

NOTA AAN DE MINISTERRAAD

Brussel, 22/03/2019

Betreft: ONTWERPBESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE VOORWAARDEN, DE PROCEDURE EN DE GEVOLGEN VAN DE ERKENNING VAN DIENSTVERLENERS VOOR ELEKTRONISCHE UITWISSELING VAN BERICHTEN VIA EBOX

1 . Inleiding

De wet inzake elektronische uitwisseling van berichten via eBox werd goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 14 februari 2019 en creëert een wettelijk kader voor het elektronisch uitwisselen van berichten tussen overheidsinstanties en ondernemingen, burgers of andere overheidsinstanties.

De wet voorziet dat de overheidsdienst bevoegd voor digitale agenda een eBox aanbiedt voor de communicatie tussen de overheid en natuurlijke personen. Ze voorziet daarbij ook de mogelijkheid voor de overheidsdienst bevoegd voor digitale agenda om niet-overheidsinstanties te erkennen voor het ontsluiten van overheidsberichten aan de bestemming.

Dit ontwerpbesluit tot vaststelling van de voorwaarden, de procedure en de gevolgen van de erkenning van dienstverleners voor elektronische uitwisseling van berichten via eBox legt de erkenningsvoorwaarden vast voor niet-overheidsinstanties om de eBox te ontsluiten en te visualiseren voor burgers.

2. Behandeling door de regering in lopende zaken

Het ontwerp van Koninklijk Besluit betreft een uitvoeringsbesluit van een wet die werd goedgekeurd door het parlement in een periode van lopende zaken. De voorbereiding van het wetsontwerp en het bijhorende uitvoeringsbesluit werd aangevat lang vóór de kritieke periode die aan het ontslag van de Regering voorafging. Het wetsontwerp werd goedgekeurd op 19 oktober 2018 door een regering met volle bevoegdheden en met het vertrouwen van de meerderheid van de Kamer. Het ontwerp werd daarna volgens de normale gang van zaken aangepast aan het advies van de Raad van State, ondertekend door het staatshoofd en ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die de tekst op 14/02 heeft gestemd. Het betreft een afhandeling van reeds opgestarte zaken, die kadert in de afhandeling van de lopende zaken.

De erkenning van dienstverleners dient snel opgestart te worden omwille van het feit dat DG DT sinds enkele maanden in een pilootfase zit met een aantal private dienstverleners die de eBox ontsluiten. Het is niet wenselijk om deze pilootfase te lang te laten duren, zonder dat men naar een meer duurzaam aanbod van erkende diensten kan overgaan om de eBox te ontsluiten voor burgers.

2. Uiteenzetting van het dossier

De federale overheidsdienst bevoegd voor digitale agenda kan overeenkomstig de wet diensten van niet-overheidsdiensten erkennen om overheidsberichten uit de eBox te ontsluiten en te visualiseren. Het doel is hier het gebruiksgemak voor de burgers en ondernemingen te bevorderen, doordat zij diensten die zij al gebruiken voor hun privécommunicatie ook kunnen gebruiken voor overheidscommunicatie. Gebruiksgemak wordt gecombineerd met controle op de veiligheid en de gegevensbescherming wat de keuze voor een erkenningsstelsel verklaart. Door zeer strenge eisen op te leggen voor de erkenning van deze diensten en controle te voorzien, zullen voor de ontsluiting van overheidsberichten slechts kwalitatief hoogstaande en zeer veilige diensten erkend worden. Aandacht voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is essentieel.

Artikel 11 van de wet van inzake elektronische uitwisseling van berichten via de eBox vormt de wettelijke basis voor dit ontwerpbesluit. Overeenkomstig dit artikel treedt de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning op als erkennende overheid voor diensten voor ontsluiting en visualisering van de eBox voor burgers. Dit ontwerp van besluit voorziet de voorwaarden, de procedure en de gevolgen voor deze erkenning. Het stelsel van erkenning bestaat niet voor eBox ondernemingen. Bij een erkenning geldt dat iedereen die voldoet aan de voorwaarden zijn diensten kan aanbieden voor overheidstoepassingen.

De in dit ontwerp vastgestelde voorwaarden voor erkenning verzekeren een hoog beschermingsniveau voor de privacy en confidentialiteit van de gegevens en hebben betrekking op functionele en technische kenmerken, op respect voor de persoonlijke levenssfeer en invulling van veiligheidsvereisten met name inzake informatieveiligheid en onweerlegbaarheid, op dienstverleningsbeheer en op juridische en economische kenmerken.

Verder worden de procedure voor en de gevolgen van de erkenning voorzien. Ook de gevolgen van schorsing, intrekking of ontbreken van een erkenning, alsook van de vrijwillige stopzetting worden geregeld.

3. Budgettaire implicatie

De kosten die zullen nodig zijn voor de integratie van de eBox met de erkende diensten van private dienstverleners die overheidsberichten zullen ontsluiten, zijn voorzien binnen het budget van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, DG Digitale Transformatie.

Eenzijds zijn er de kosten van het ontwikkelen van een gemeenschappelijke interface (“API”), die hoe dan ook voorzien was binnen het project om de verschillende eBox providers (MyPension, Myminfin...) te integreren binnen één nieuwe eBox.

Anderzijds zijn er de kosten van het begeleiden van de private dienstverleners die overheidsberichten zullen ontsluiten, die ongeveer ingeschat worden op één manmaand per partner. Dit omvat de begeleiding bij het administratieve proces en de technische ondersteuning bij het integreren van de diensten van de overheid.

Omdat de erkenningsvoorwaarden streng zullen zijn, zal het aantal erkende diensten beperkt zijn. De private dienstverleners die erkende diensten leveren staan zelf in voor hun deel van de integratie.

Daar staat voor de overheid tegenover dat deze private dienstverleners hun bestaande klantenbestand aanbrengen en daardoor het activeren en gebruik van de eBox gaan promoten. Dit heeft een belangrijke toegevoegde waarde voor de overheid, omdat het aantal geactiveerde eBoxen op dit moment te laag is en omdat het aantal documenten dat effectief gelezen wordt eveneens te laag is. Door gebruik te kunnen maken van het bestaande klantenbestand van de private dienstverleners bespaart de overheid heel wat kosten in communicatie en promotie.

De erkende dienstverlening is gratis voor de verzenders en voor de bestemmingen.

3. Regelgevingsimpactanalyse (RIA)

Zie bijlage.

4. Interne en/of externe adviesorganen

Het advies 16/2019 van de Gegevensbeschermingsautoriteit bevindt zich in bijlage.

5. Gemeenschappen en/of gewesten

Op basis van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen, zullen afspraken gemaakt worden met de gewesten en gemeenschappen over samenwerking, interoperabiliteit en hergebruik van de componenten voor elektronische uitwisseling van berichten.

6. Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd ontvangen op 28 februari 2019.

7. Akkoord begroting

Het akkoord van de Minister van Begroting van 22 maart 2019.

8. Werkgroep(en)

Zie verslag van interkabinettenwerkgroep van 11 maart 2019.

9. Voorstel van beslissing

De Ministerraad verklaart zich akkoord met het ontwerp van Koninklijk Besluit.

De Ministerraad belast de minister ermee:

- het advies van de Raad van State te vragen binnen een termijn van dertig dagen overeenkomstig artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
- in de ontwerpteksten de wijzigingen aan te brengen die nodig zouden kunnen blijken na het advies van de Raad van State;
- het ontwerp ter ondertekening aan het Staatshoofd voor te leggen.

10. Regeringslid dat het dossier indient

Philippe De Backer

Minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee